



**КВАРТАЛЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА СЕКОЈ ИНСПЕКТОР ЗА  
I КВАРТАЛ 2016 ГОДИНА**



**Април 2016**



## СОДРЖИНА НА КВАРТАЛНИОТ ИЗВЕШТАЈ

1. Промени во регулаторната рамка по која инспекторите вршеле инспекциски надзори;
2. Состојба во областите на инспекциски надзлежности каде инспекторите вршеле инспекциски надзор;
3. Извршени инспекциски надзори од страна на инспекторите според закони кои подлежат на инспекциски надзор;
4. Остварување на проценетите ризици според кои инспекторите селектирале и таргетираше инспекциски надзор;
5. Состојба во ризичните области каде што инспекторите вршеле инспекциски надзори;
6. Остварување на планот на минимални квантитативни цели на инспекциската служба, како резултат на инспекцискиот надзор;
7. Извршени инспекциски надзори по инспектор и постигнати резултати;
8. Извршени координирани инспекциски надзори со други инспекциски служби;
9. Оценка на резултатите од извршените инспекциски надзори со образложение за причините;
10. Човечки ресурси и интегритет и
11. Транспарентност.

## 1. Промени во регулаторната рамка по која инспекторите вршеле инспекциски надзори

Во извештајниот период донесени се: 26 измени и дополни на постојни законски акти, 4 измени и дополни на подзаконски акти, 4 одлуки, 4 нови подзаконски акти и 13 други акти (програми и уредби) во извештајниот I квартал од 2016 година, а кои се однесуваат директно на работењето на инспекторите при Државниот инспекторат за земјоделство.

Реден број	Назив на законот или позаконскиот акт	Број и датум на Службен весник
1	Закон за изменување и дололнување на Законот за административни службеници	5/16 од 04.01.2016
2	Закон за изменување и дополнување на Законот за виното	39/16 од 29.02.2016
3	Закон за изменување и дополнување на Законот за водите	52/16 од 18.03.2016
4	Закон за изменување и дополнување на Законот за возила	39/16 од 29.02.2016
5	Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење земјоделска дејност	39/16 од 29.02.2016
6	Закон за изменување и дополнување на Законот за Државниот инспекторат за земјоделство	39/16 од 29.02.2016
7	Закон за изменување и дополнување на законот за здравјето на растенијата	39/16 од 29.02.2016
8	Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделски задруги	39/16 од 29.02.2016
9	Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште	7/16 од 18.01.2016
10	Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште	39/16 од 29.02.2016
11	Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделство и рурален развој	11/16 од 25.01.2016
12	Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделство и рурален развој	53/16 од 21.03.2016
13	Закон за изменување и дополнување на Законот за извршување на сакциите	11/16 од 25.01.2016



14	Закон за изменување и дополнување на Законот за инспекциски надзор	53/16 од 21.03.2016
15	Закон за изменување и дополнување на Законот за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата	39/16 од 29.02.2016
16	Закон за изменување и дополнување на Законот за квалитетот на земјоделските производи	39/16 од 29.02.2016
17	Закон за изменување и дополнување на законот за консолидација на земјоделско земјиште	61/16 од 31.03.2016
18	Закон за изменување и дополнување на Законот за контрола на опојни дроги и психотропни супстанции	37/16 од 26.02.2016
19	Закон за изменување и дополнување на Законот за контрола на опојни дроги и психотропни супстанции	53/16 од 21.03.2016
20	Закон за изменување и дополнување на Законот за органско земјоделско производство	39/16 од 29.02.2016
21	Закон за изменување и дополнување на Законот за производи за заштита на растенијата	39/16 од 29.02.2016
22	Закон за изменување и дополнување на Законот за семенски и саден материјал за земјоделски растенија	39/16 од 29.02.2016
23	Закон за изменување и дополнување на Законот за сточарството	39/16 од 29.02.2016
24	Закон за изменување и дополнување на законот за тутун и тутунски производи	39/16 од 29.02.2016
25	Закон за изменување и допоолнување на Законот за рибарство и аквакултура	39/16 од 29.02.2016
26	Закон за изменување на Законот за продажба на земјоделското земјиште во државна сопственост	53/16 од 21.03.2016



27	Одлука за започнување на постапка за доделување на концесија на рибите за организирање на рекреативен риболов на рекреативна зона Акумулација Глажља	54/16 од 21.03.2016
28	Одлука за започнување на постапка за доделување на концесија на рибите за организирање на рекреативен риболов на рекреативна зона Акумулација Градче	54/16 од 21.03.2016
29	Одлука за започнување на постапка за доделување на концесија на рибите за организирање на рекреативен риболов на рекреативна зона Акумулација Липково	54/16 од 21.03.2016
30	Одлука за започнување на постапка за доделување на концесија на рибите за организирање на рекреативен риболов на рекреативна зона Акумулација Матка	54/16 од 21.03.2016
31	Правилник за дополнување на Правилникот за поблиските критериуми за избор на корисници по мерките за рурален развој	35/16 од 24.02.2016
32	Правилник за изменување на правилникот за поблиските дополнителни услови за поддршка од мерките за рурален развој, прифатливите трошоци и ваисната на поддршката за прифатливите трошоци по корисник за поединечна мерка	35/16 од 24.02.2016
33	Правилник за изменување на правилникот за поблиските критериуми за избор на најповолен понудувач на земјоделско земјиште во државна сопственост кое може да се даде во закуп и определување на големината на површината на земјоделското земјиште кое може да се даде во закуп	27/16 од 15.02.2016
34	Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на евидентниот лист за пријавено производство на тутун, начинот на пријавувањето, потребната документација, како и начинот на издавање на евидентниот лист	33/16 од 23.02.2016



35	Правилник за начинот на вршење на дејноста преку соработка со вршењето на услугите од страна на земјоделската задруга за наводнување на земјоделските површини преку користење на системи за наводнување врз основа на претходно склучен договор со надлежен субјект за вршење на водостопанска дејност.	52/16 од 18.03.2016
36	Правилник за начинот на полагањето на испитот за инспектор, како и формата и содржината на барањето за полагање на испит и на лиценцата за инспектор	21/16 од 08.02.2016
37	Правилник за формата и содржината на прекршочниот платен налог по Закон за заштита на потрошувачи	49/16 од 14.03.2016
38	Правилник за формата на образецот за годишна оцена за успешност на инспектор	21/16 од 08.02.2016
39	Програма за мониторинг на безбедноста на храната во Република Македонија за 2016 година	2/16 од 08.01.2016
40	Програма за семе и саден материјал во 2016 година	2/16 од 08.01.2016
41	Програма за спроведување на мониторинг во областа на производство, преработка, складирање, употреба и сообразност на производите за заштита на растенијата и резидуи од производи за заштита на растенијата во производи од примарно земјоделско производство за 2016 година	2/16 од 08.01.2016



42	Програма за спроведување на мониторинг во областа на производство, преработка, складирањето, дистрибуцијата, употребата и сообразноста на ѓубрињата, биостимулаторите и подобрувачите на својствата на почвата, како и контрола на квалитетот на ѓубрињата, биостимулаторите и подобрувачите на својствата на почвата за 2016 година	2/16 од 08.01.2016
43	Програма за финансиска поддршка во земјоделството за 2016 година	2/16 од 08.01.2016
44	Програма за финансиска поддршка во рибарството и аквакултурата за 2016 година	6/16 од 15.01.2016
45	Програма за финансиска поддршка во руралниот развој за 2016 година	6/16 од 15.01.2016
46	Програма за фитосанитарна политика во 2016 година	2/16 од 08.01.2016
47	Решение за овластување на лаборатории за анализа и суперанализа на земените примероци за контрола на квалитетот на брашно ДПТУ Мак Млин ДОО Увоз Извоз с. Чешиново	18/16 од 04.02.2016
48	Решение за овластување на лаборатории за анализа и суперанализа на земените примероци за контрола на квалитетот на жита и ориз ДПТУ Мак Млин ДОО Увоз Извоз с. Чешиново	18/16 од 04.02.2016
49	Решение за овластување на лаборатории за анализа и суперанализа на земените примероци за контрола на квалитетот на жита и ориз Кадино Индусти Груп ДООЕЛ	18/16 од 04.02.2016
50	Уредба за изменување на Уредбата за поблиските критериуми за директни плаќања, корисниците на средствата, максималните износи и начинот на директни плаќања за 2016 година	50/16 од 15.03.2016

51	Уредба за поблиските критериуми за директни плаќања, корисниците на средствата, максималните износи и начинот на директни плаќања за 2016 година	2/16 од 08.01.2016
----	--	-----------------------

## 2. Состојба во областите на инспекциски надлежности каде инспекторите вршеле инспекциски надзор

Основна задача на Државниот инспекторат за земјоделство е да ги идентификува субјектите кои при вршењето на дејностите не се придржуваат кон законската регулатива и да преземат мерки за нивно санкционирање и санирање на повредите на законските процедури. Законската рамка која се регулира во секторите за инспекциските надзор опфаќа широк спектар на закони и подзаконски акти со кои се уредува организацијата, надлежностите и постапката на вршење на надзор од страна на секој вид на инспектор во инспекторатот.

Од извршената проценка за очекуваната состојба во областа на инспекциски надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите за секој вид на инспектор во инспекторатот Државниот инспекторат за земјоделство при што се лоцирани сензитивните точки по области каде инспекторатот при вршење на инспекциски надзор во I квартал за 2016 година треба да обрне големо внимание. Проценката е извршена врз основа на стекнатата пракса при долгодишното вршење на инспекциски надзор во минатото во областите за кои е надлежен инспекторатот, законската регулатива и сл.,

Врз основа на проценката за очекуваната состојба во областа на инспекциски надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите **извршено е планирање за за 13 области на делување на државните инспектори за земјоделство и тоа:**

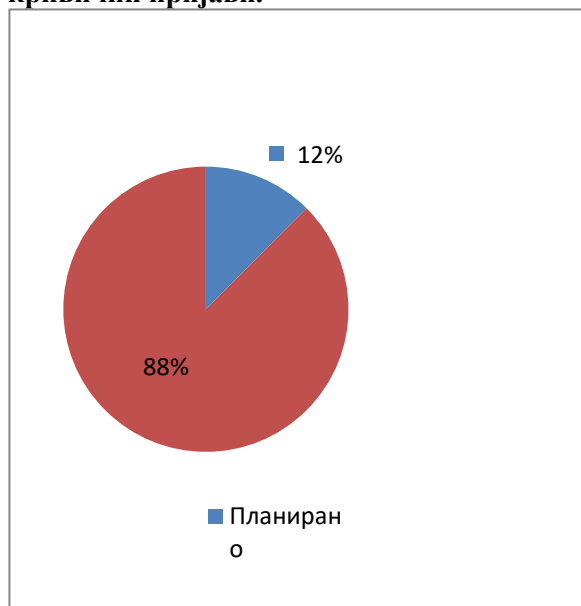
- *Од областа на земоделско земјиште* од претпоставката да дојде до зголемување на противправното користење на државното земјоделско земјиште, нерационално користење на земјоделското земјиште како ограничен природен ресурс;
- *Од областа на рибарство и аквакултура* од претпоставката да дојде до зголемување на криволов и намалување на рибниот фонд како и нелегална продажба на риби на продажните места (пазари, ресторани, маркети и слично);
- *Од областа на сточарството* од претпоставката да дојде до нарушување на квалитетот на приплодниот материјал, како и намалување на сточниот фонд врз основ на несоодветна благосостојба на добитокот и нарушување на генетската варијабилност од несоодветно увезен приплоден материјал.
- *Од областа на пасиштата* од претпоставката дојде до бесправно користење на пасиштата;
- *Од областа на производи за заштита на растенијата, областа за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата, закон за семенски и саден материјал на земјоделски растенија* од претпоставката дојде до - увоз и пласирање на производи за заштита на растенијата, ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својства на почвата, семенски и саден материјал на земјоделски растенија кои го немаат квалитетот согласно законските одредби, пласирање на T+ отрови кои се директна закана за животот на лугето, животните и растенијата и животната околина, производство на производи за заштита на растенијата, ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својства на почвата, семенски и саден материјал на земјоделски растенија без соодветен квалитет што директно може да биде закана по животот на човекот, животните, растенијата и животната средина;
- *Од областа на виното* тргнувајќи од претпоставката „ако има увоз на вино кое е пуштено во промет без да има физичко – хемиска анализа издадена од овластена лабораторија, или е произведено и пуштено во промет вино кое не одговара според својот квалитет на важечките законските одредби“, може да доведе до директно загрозување на животот на човекот;



- Од областа на земјоделството и руралниот развој може да ги предизвика следните ризици - нарушување на пазарот со земјоделски производи, нелојална конкуренција, нелегален откуп на земјоделски производи, максимално искористување на природните ресурси и непочитување на начелата за заштита на природата, животната средина и човекот, незаконско добивање или ненаменско користење на средстава од програмите за финансиска поддршка, оштета на земјоделските стопанства со недобивање на финансиски средства;
- Од областа на тутунот и тутунските производи - нестабилно производство, нелојална конкуренција, нелегален откуп на тутун, оштетени производителите на тутун;
- Од областа на квалитетот на земјоделски производи - некавалитетен земјоделски производ, нелојална конкуренција, оштетени граѓаните на Република Македонија;
- Од областа на органското производство - производство и продажба на неоргански земјоделски производи како органски, нелојална конкуренција, оштетени граѓаните на Република Македонија;
- Од областа на за здравјето на растенијата би дошло до неконтролирана појава на штетни организми кај растенијата и растителните производи, при што би се довело до загрозување на одредени видови на земјоделски растенија како и намалено производство на храна.
- Од областа на производи за заштита на растенијата – масовна појава на небезбедни производи кои би претставувале опасност по здравјето на луѓето, домашните животни и нарушување на биодиверзитетот на животната средина.

Во I квартал од 2016 година извршени се 8142 инспекциски надзори (6293 од страна на државните инспектори за земјоделство и 1903 инспекциски надзори за кои се составени записници од страна на државните фитосанитарни инспектори за кои се одредени степени на сложеност, како и 122 инспекциски надзори согласно Законот за Државниот инспекторат за земјоделство за кој не е предвиден степен на сложеност и или вкупно 8264 надзори од кои 1160 инспекциски надзори биле планирани согласно степенот на сложеност и видот на надзорот (910 инспекциски надзори за државните инспектори за земјоделство и 250 надзори со дополнување на I квартален план за 2016 година за државните фитосанитарни инспектори).

Изречени се вкупно 361 инспекциски мерка (државни инспектори за земјоделство 314 и 47 од страна на државните фитосанитарни инспектори), при што се издадени 217 решенија, извршени се 42 едукации, издадени се 65 платни налози, поднесени се 33 барања за поведување на прекршочна постапка и 4 кривични пријави.



Графикон бр.1 Приказ на планирани и извршени надзори во однос на вкупниот број на надзорИ

Инспекциски надзори во I квартал 2016	Вкупно		
	Планирано	Остварено	%
<b>Вкупно инспекциски надзори</b>	<b>1160</b>	<b>8142</b>	<b>702</b>
Редовни	967	2683	277
Контролни	21	245	1167
Вонредни	172	5214	3031

**3. Извршени инспекциски надзори од страна на инспекторите според закони кои подлежат на инспекциски надзор**
**-Државни инспектори за земјоделство**

Реден број	Шифра на Закон	Назив на закон	Планирани надзори по закони за I квартал 2016	Извршени надзори по закони за I квартал 2016
1	78	Закон за земјоделско земјиште	174	280
2	81	Закон за земјоделство и рурален развој	37	265
3	83	Закон за пасиштата	6	38
4	85	Закон за производи за заштита на растенијата	38	226
5	86	Закон за семенски и саден материјал за земјоделски растенија	54	338
6	87	Закон за ѓубрињата		5
7	88	Закон за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата	51	598
8	89	Закон за виното	15	2572
9	90	Закон за здравјето на растенијата		0
10	99	Закон за органско земјоделско производство	4	15
11	100	Закон за квалитет на земјоделски производи	98	784
12	101	Закон за сточарството	27	45
13	102	Закон за рибарство и аквакултура	128	310
14	141	Закон за Државниот инспекторат за земјоделство		122
15	166	Закон за тутун и тутунски производи	277	738
16	171	Зако за опојни дроги и психотропни супстанции	1	25
<b>Вкупно</b>			<b>910</b>	<b>6361</b>

Табеларен приказ бр.2 на извршени инспекциски надзори според закони

**-Државни фитосанитарни инспектори**

Ред.б рој	Шифра на Закон	Назив на Закон	Планирани надзори по закони за I Квартл 2016	Извршени надзори по закони за I Квартл 2016
1	85	Закон за производи за заштита на растенијата	36	125
2	86	Закон за семенски и саден материјал за земјоделски растенија		25
3	87	Закон за ѓубрињата		139
4	88	Закон за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата		66
5	90	Закон за здравјето на растенијата	214	1548

<b>Вкупно</b>	<b>250</b>	<b>1903</b>
---------------	------------	-------------

Табеларен приказ бр.3 на извршени инспекциски надзори според закони

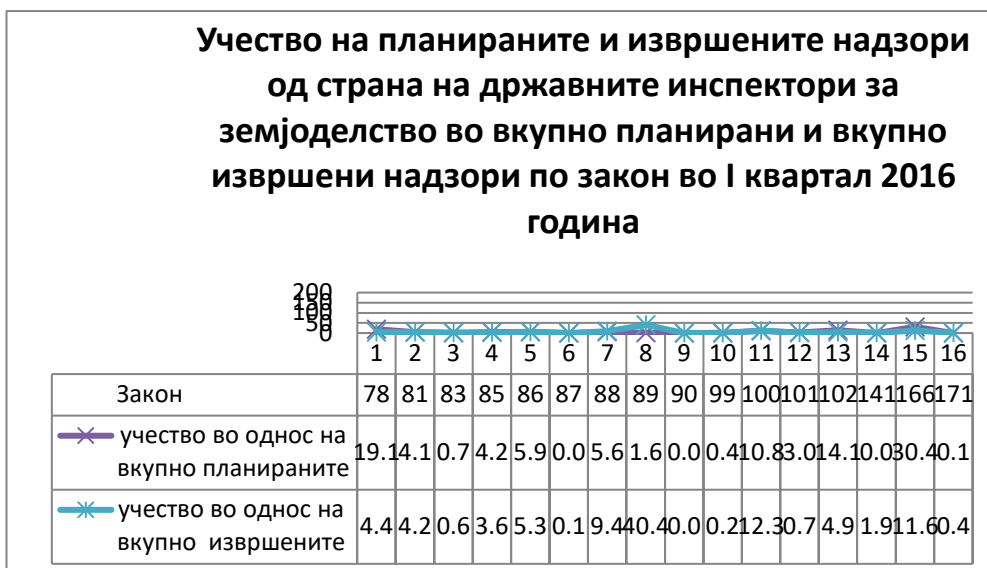
Вид на инспектор	Планирани надзори за I квартал 2016	Извршени надзори за I квартал 2016
Вкупно Државни инспектори за земјоделство	910	6361
Вкупно Државни фитосанитарни инспектори	250	1903

<b>Вкупно на ниво на Инспекциска служба</b>	<b>1160</b>	<b>8264</b>
---	-------------	-------------

Табеларен приказ бр.4 на извршени инспекциски надзори според вид на инспектор

Во I квартал за 2016 година е извршено планирање на надзори според степен на сложеност и вид на надзор за 13 области на делување (закони по кој постапуваат надлежните инспектори), додека при следењето на кварталниот план и реализацијата на истиот е констатирано дека инспекторите во овој квартал постапиле уште по други 3 закони (вкупно 16 области на делување) кои не биле предвидени.

Согласно прикажаните податоци во табеларниот приказ бр.2 може да се заклучи дека број на извршени надзори за I квартал за 2016 година за земјоделските инспектори и фитосанитарните инспектори во однос на бројот на планирани надзори е зголемен за 702%.

**-Државни инспектори за земјоделство**


Графикон бр.2 Број на извршени надзори според закони од страна на државните инспектори за земјоделство изразено во % во однос на вкупниот број на надзори за I квартал 2016

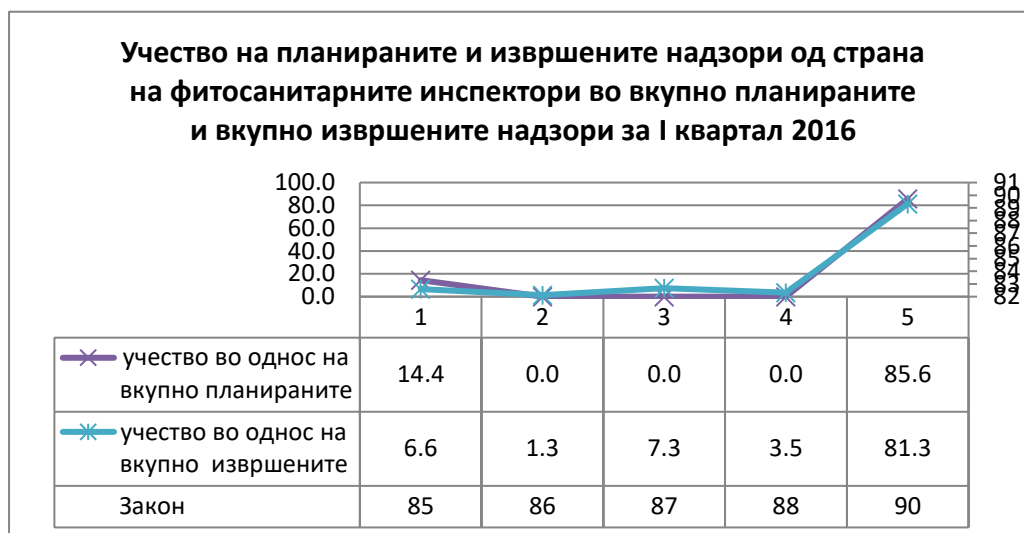
**Споредбени податоци за планираните надзори по закон:**

Од прикажаните податоци во табеларниот приказ бр.2 како и графичкиот приказ на планирани и извршени надзори по закони за државните инспектори за земјоделство може да се забележи дека најголем број на планирани надзори за I квартал за 2016 година има согласно Законот за тутун и тутунски производи (277), при што во однос на вкупниот број планирани надзори зема учество со 30%, потоа следува Законот за земјоделско земјиште (174) со учество во вкупниот број на планирани надзори со 19%, Законот за рибарство и аквакултура (128) со 14% и Законот за квалитет на земјоделски растенија (98) со учество во вкупниот број на планирани надзори со 10,8%. Вкупно планираните надзори од овие 4 области на делување (677) учествуваат со 74,4% во однос на вкупниот број на планирани надзори од 13-те области на делување за I квартал 2016 година.

**Споредбени податоци за извршените надзори по закон:**

Од прикажаните податоци во табеларниот приказ бр.2 како и графичкиот приказ на планирани и извршени надзори по закони за државните инспектори за земјоделство може да се утврди дека од вкупниот број на извршени надзори (6361) најголем број на извршени надзори % однос на вкупно извршените надзори за I квартал за 2016 година има согласно Законот за виното (2572), при што во однос на вкупниот број на извршени надзори зема учество со 40,4%, Законот за квалитет на земјоделски производи (784), при што во однос на вкупниот број на извршени надзори зема учество со 12,3%, Закон за тутун и тутунски производи (738) со учество од 11,6% и Закон за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата (598), со учество во вкупниот број на извршени надзори 9,4%. Вкупно извршените надзори од овие 4 области на делување (4692) учествуваат со 73,8% во однос на вкупниот број на извршени надзори од 16-те области на делување за I квартал 2016 година.

## -Државни фитосанитарни инспектори



Графикон бр.3 Број на извршени надзори според закони од страна на фитосанитарните инспектори изразено во % во однос на вкупниот број на надзори за I квартал 2016

### Споредбени податоци за планираните надзори по закон:

Од прикажаните податоци во табеларниот приказ бр.3 како и графичкиот приказ бр.3 на планирани надзори по закони може да се забележи дека најголем број на планирани надзори за I квартал за 2016 година има согласно Законот за здравје на растенијата (214), при што во однос на вкупниот број планирани надзори зема учество со 85,6%, потоа следува Закон за производи за заштита на растенијата (36) со учество во вкупниот број на планирани надзори со 14,4%.

### Споредбени податоци за извршените надзори по закон:

Од прикажаните податоци во табеларниот приказ бр.3 како и графичкиот приказ бр.3 на извршени надзори по закони м најголем број на извршени надзори, % однос на вкупно извршените надзори за I квартал за 2016 година има согласно Законот за здравје на растенијата (1548), при што во однос на вкупниот број на извршени надзори зема учество со 81,3%, Законот губрињата (139), при што во однос на вкупниот број на извршени надзори зема учество со 7,3% и Закон за производи за заштита на растенијата (125) со учество од 6,6%. Вкупно извршените надзори од овие 3 области на делување (1812) учествуваат со 95,2% во однос на вкупниот број на извршени надзори од 5-те области на делување на државните фитосанитарни инспектори за I квартал 2016 година.

## 4. Остварување на проценетите ризици според кои инспекторите селектирале и таргетираше инспекциски надзор

Како појдовна основа за број на планирани инспекциски надзори по месеци и квартали, Државниот инспекторат за земјоделство ги користи регистрите што се водат во управите и одредени сектори при МЗШВ и истите служат како појдовна точка за изготвување на Кварталните планови. Меѓутоа дел од планираните инспекциски надзори Инспекторатот ги врши и кај нерегистрирани правни и физички лица.

\*Голема потешкотија во работењето на инспекторатот е што овие регистри се непочистени и многу често се јавува да субјектот кај кој е проценет ризик (предмет, вид и степен на сложеност на

надзорот), да не постои, податоците наведени во регистрите не се ажурирани, еден ист субјект се јавува во неколку слични регистри при што се доведува во прашање успешноста на инспекцискиот надзор и остварување на планот. Исто така голем проблем е што Државниот инспекторат за земјоделство не е поврзан со податоците од Централен регистар каде директно можат да се добијат субјектите кои се поврзани со областите каде Државните инспектори за земјоделство имаат надлежност.

Во I квартал за 2016 година е извршено планирање на вкупно 1160 инспекциски надзори во однос на бројот на донесени инспекциски мерки во овој квартал изнесува 31,1 %, додека во однос на извршените инспекциски надзори 8264 изнесува само 4,3%



Графикон бр.4 и 5 Приказ на број на планирани надзори во однос на донесени инспекциски мерки, и извршени надзори во однос на истите донесени мерки

## 5. Состојба во ризичните области каде што инспекторите вршеле инспекциски надзори

Како и погоре спонатото во овој квартал се селектирани 13 области каде инспекторите вршеле инспекциски надзори со одредени претпоставки за непочитување на позитивните законски прописи но при тоа е постувано уште по 3 други закони кои претходно не се таргетирани.

**-Државни инспектори за земјоделство**

Реден број	Шифра на Закон	Назив на закон	Вкупно по закони	Извршени инспекторски мерки по закон					
				Решенија	Едукации	Мандатни	Порамнување	Прекршочни	Кривични
1	78	Закон за земјоделско земјиште	280	34	9	0	14	0	1
2	81	Закон за земјоделство и рурален развој	265	37	0	0	8	0	0
3	83	Закон за пасиштата	38	5	12		1		
4	85	Закон за производи за заштита на растенијата	226	16	1	0	8	2	0
5	86	Закон за семенски и саден материјал за земјоделски растенија	338	21	0	0	4	0	0
6	87	Закон за ѓубрињата	5						
7	88	Закон за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата	598	10	7	0	0	0	0
8	89	Закон за виното	2572	3	0	0	0	0	0
9	90	Закон за здравјето на растенијата	0						
10	99	Закон за органско земјоделско производство	15	0	0	0	0	0	0
11	100	Закон за квалитет на земјоделски производи	784	25	9	0	0	0	0
12	101	Закон за сточарството	45	1	0	0	0	0	0
13	102	Закон за рибарство и аквакултура	310	12	4	0	30	30	3
14	141	Закон за Државниот инспекторат за земјоделство	0						
15	166	Закон за тутун и тутунски производи	738	6	0	0	0	1	0
16	171	Зако за опојни дроги и психотропни супстанции	25	0	0	0	0	0	0
<b>Вкупно</b>			<b>6239</b>	<b>170</b>	<b>42</b>	<b>0</b>	<b>65</b>	<b>33</b>	<b>4</b>

Табеларен приказ бр.5 на извршени инспекциски надзори според закони и превземени инспекциски мерки од државните инспектори за земјоделство.

Врз основа на табелариот приказ бр.5 на извршени инспекциски надзори и донесени инспекциски мерки може да се дојде до заклучок дека согласно Законот за рибарство и аквакултура изречените инспекциски мерки (79) се на завидно ниво и дека е извршена добра проценка со селектирање и таргетирање на ризиците, односно во вкупно изречените мерки учествува со 25,2%, потоа согласно Законот за земјоделско земјиште изречени се вкупно 58 инспекциски мерки со учество од 18,5% во однос на вкупно изречените мерки согласно Законот за земјоделство и рурален развој со изречени 45 и учество од 14,3% и Законот за квалитет на земјоделските производи со изречени 34 мерки со 10,8% учество во однос на вкупно изречените мерки. Изречените инспекциски мерки од овие области на делување имаат учество од 68,8% во однос на вкупно изречените мерки.

Април 2016

\*Прилог: Табеларен преглед (excel табела на компакт диск) на планирани, извршени инспекциски надзори и превземени мерки по закони

### -Државни фитосанитарни инспектори

Ред.бр	Шифра Закон	Назив на законот	Вкупно надзори по закони	Извршени инспекторски мерки по закон					
				Решенија	Едукации	Мандатни	Порамнување	Прекршочни	Кривични
1	85	Закон за производи за заштита на растенијата	125	19					
2	86	Закон за семенски и саден материјал за земјоделски растенија	25	3					
3	87	Закон за ѓубрињата	139	5					
4	88	Закон за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата	66						
5	90	Закон за здравјето на растенијата	1548	20					

<b>Вкупно</b>	<b>1903</b>	<b>47</b>
---------------	-------------	-----------

Табеларен приказ бр.6 на извршени инспекциски надзори според закони и превземени инспекциски мерки од државните фитосанитарни инспектори.

Врз основа на табелариот приказ бр.6 на извршени инспекциски надзори и донесени инспекциски мерки може да се дојде до заклучок дека согласно Законот за здравје на растенијата по кој е и најголем бројот на извршени надзори изречените инспекциски мерки (20), односно во вкупно изречените мерки учествува со 42,6%, потоа согласно Законот за производи за заштита на растенијата се вкупно 19 инспекциски мерки со учество од 40,4% во однос на вкупно изречените мерки од страна на државните фитосанитарни инспектори

### 6. Остварување на планост на минимални квантитативни цели на инспекциската служба, како резултат на инспекцискиот надзор

Во овој извештаен период извршено е планирање на 707 инспекциски мерки, а оставрени се вкупно 551 инспекциска мерка или оставрено е 78% од планираното.

По вид на инспекциска мерка во табеларен приказ број 7,

инспекциски мерки	Q 1		
	Планирани	Остварени	%
<b>Вкупно</b>	<b>233</b>	<b>361</b>	<b>155</b>



Управни решенија	132	217	164
Едукации	13	42	323
Мандатни казни	0	0	#DIV/0!
Покани за порамнување	88	65	74
Прекршочни пријави	0	33	#DIV/0!
Кривични пријави	0	4	#DIV/0!

Табеларен приказ бр.7 Планирани и оставрени инспекциски мерки

Од прикажаните податоци на графичкиот приказ број 7 може да се види дека: **Бројот на донесени инспекциски мерки во I квартал од 2016 година во однос на планираните надзори за I квартал е зголемен и тоа за 155%,**

- **Управни решенија:** во овој извештаен период бројот на издадени решенија од областа на земјоделството и руруалниот развој се бележи со големо зголемување во однос на другите области на делување со вкупен број на издадени решенија од 37 и учество во вкупниот број на издадени решенија од страна на државните инспектори за земјоделство од 21,76%, потоа од областа на земјоделското земјиште со издадени 34 решенија и учество во вкупно издадените решенија од 20% и областа на квалитетот на земјоделски производи со издадени 25 решенија и учество од 10,8%..
- **Едукации:** најголем број на извршени едукации има согласно Законот за пасиштата (12) едукации и учество во вкупно извршените едукации во овој извештаен период од 28,6%, од областа на земјоделското земјиште со извршени 9 едукации и учество од 21,4 % и од областа на квалитетот на земјоделски производи со учество од 21,4%.
- **Мандатни казни:** во овој извештаен период нема издадено мандатни казни.
- **Издадени платни налози:** во овој извештаен период најголем број на издадени платни налози има согласно Законот за рибарство и аквакултура со издадени од 30 платни налози и учество од 46,5% во однос на вкупно издадените платни налози, од областа на земјоделското земјиште со издадени 14 платни налози и учество од 21,5%, од областа на производи за заштита на растенијата и од областа на земјоделството и руралниот развој со по учество од 12,3%.
- **Поведување на прекршочни барања:** во овој извештаен период најголем број на издадени платни налози има од областа на рибарството и аквакултурата со вкупно поднесени 30 барања за поведување на прекршочна постапка и со учество во вкупниот број на поднесени барања од 90,9%.

## 7. Извршени инспекциски надзори по инспектор и постигнати резултати

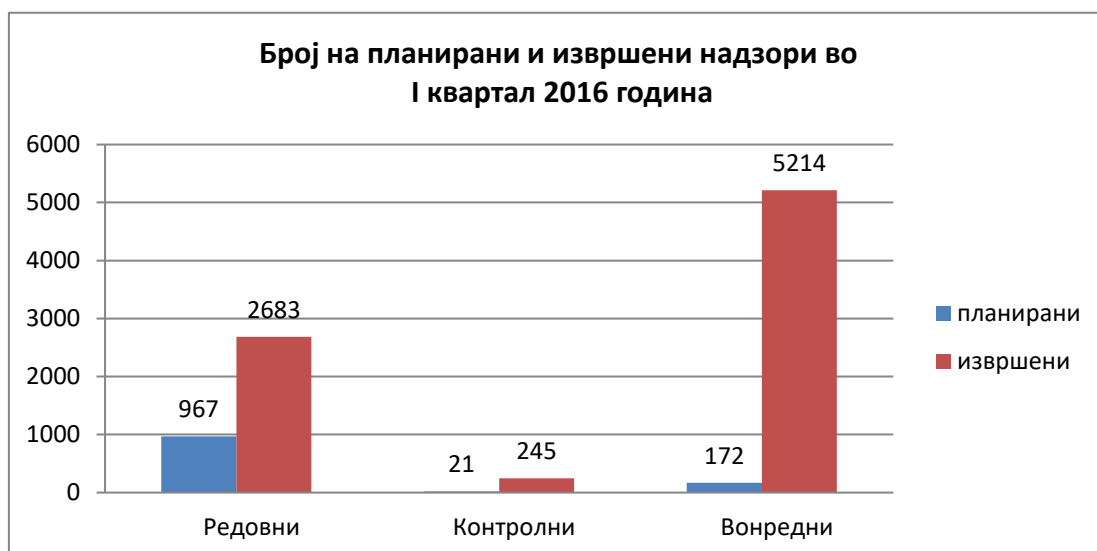
*\*Прилог: компакт диск со excel документ (Образец бр.1, Образец бр.2, Образец бр.3, Образец бр.4, Образец бр.5 и Образец бр.6).*

## 8. Извршени координирани инспекциски надзори со други инспекциски служби

Во текот на март месец е спроведен координиран инспекциски надзор со МВР Битола, ПС Прилеп во с. Десово во колонијална продавница, при што е констатиран прекршок и се одземени вкупно 365,86 кг разни видови ѓубрива, согласно Законот за квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата, како и согласно, додека согласно Законот за производи за заштита на растенијата исто така е извршен еден координиран инспекциски надзор со МВР Битола, ПС Прилеп во с. Десово и с. Канатларци, при што се исконтролирани 2 правни субјекти и 1 физичко лице, за пласирање на пазарот производи за заштита на растенијата во нерегистрирани објекти (колонијални продавници, железарија). Најчести неправилности за кои се превземени соодветни законски мерки согласно надлежностите утврдени во материјалниот закон, при спроведените инспекциски надзори се: нерегистрирани објекти, пласирање на пазарот производи за заштита на растенијата без одобренија; не поседување на решение за пласирање на пазарот на мало; нема соодветно стручно лице; не води соодветна евиденција за прием и испорака на производи и производи со поминат рок; несоодветно декларира на производите за заштита на растенијата. Кај субјектите се превземени соодветни законски мерки согласно надлежностите утврдени во материјалниот закон.

## 9. Оцена на резултатите од извршените инспекциски надзори со обрлазложение за причините

Државниот инспекторат за земјоделство согласно кварталниот план за работа на секој инспектор кој имал право и овластување да врши инспекциски надзор во I квартал за 2016 година има испланирано вкупно 1160 инспекциски надзори, а согласно (Образец бр.1, Образец бр.2, Образец бр.3, Образец бр.4, Образец бр.5 и Образец бр.6) извршено 8142 инспекциски надзори и 122 надзори согласно Законот за државниот инспекторат за земјоделство.

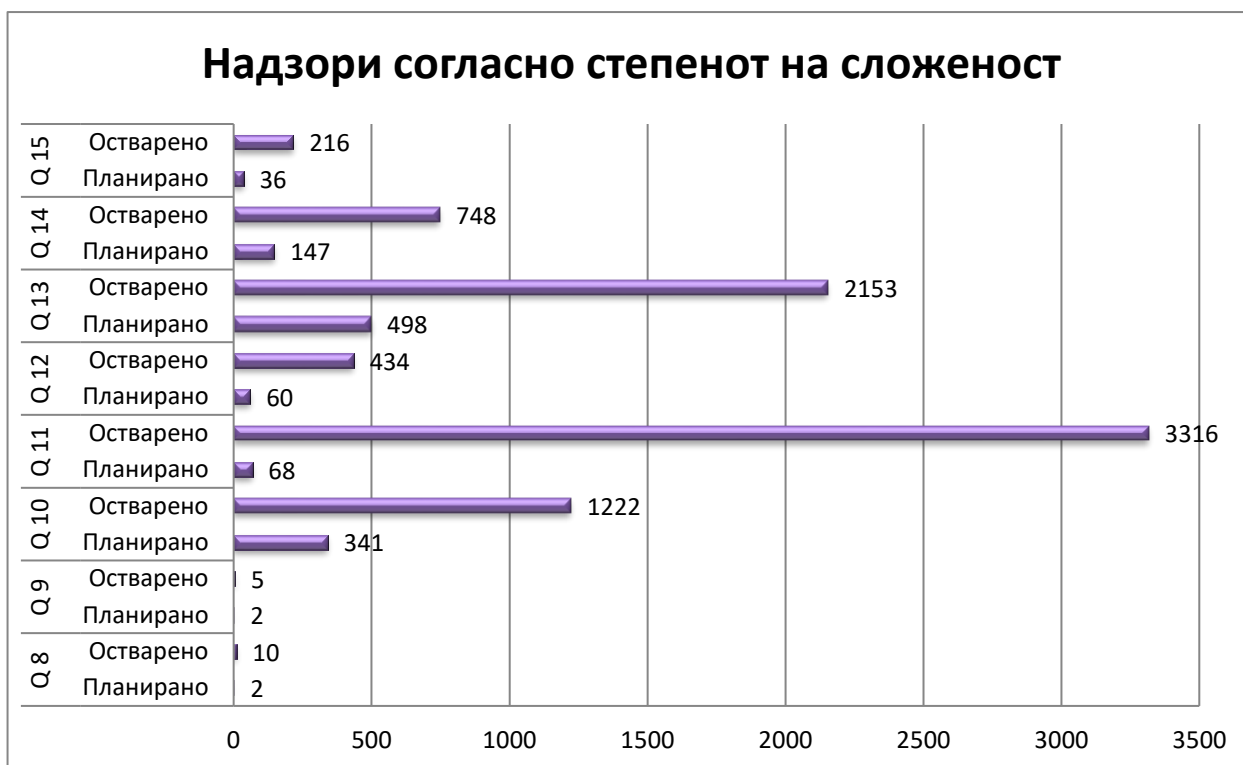


Графикон бр.6 Приказ на број на планирани (редовни, контролни вонредни) и број на извршени (редовни, контролни вонредни) надзори.

Бројот на извршени редовни надзори е за 277% зголем во однос на планираните редовни надзори, бројот на извршените контролни надзори е за 1167% зголемен во однос на планираните контролни

надзори и бројот на извршените вонредни надзори е за 3031% зголемен во однос на планираните вонредни надзори.

Согласно кварталниот план за работа и од извршената анализа може да се заклучи дека најголем број на планирани надзори се однесуваат на законските прописи кои се во 5 ниво на закони, односно по степенот на сложеност (Q 10, Q 11 и Q 12) со вкупно испланирани 681 надзор или 58,7% во однос на вкупните планирани надзори. Најмногу извршени надзори има согласно законите кои припаѓаат на 4 ниво на закони со степен на сложеност (Q 10, Q 11 и Q 12) има вкупно извршено 4972 надзори или 61,1%. Исто така голем број на надзори има согласно законските прописи кои припаѓаат на 5 ниво на закони со степен на сложеност (Q 13, Q 14 и Q 15) со 3117 надзори и со учество во вкупниот број на надзори со 38,28%, додека по законите кои спаѓаат во 3 и второ ниво на закони, извршени се вкупно 53 надзори, а не по законските прописи кои припаѓаат на 1 ниво не се ниту планирани ниту извршени инспекциски надзори во овој квартален извештаен период.



Графикон бр.7 Приказ на планирани и остварени надзори согласно степенот на сложеност за I квартал 2016 година

## 10. Човечки ресурси и интегритет

**Човечки ресурси:** Заклучно март 2016 година при државниот инспекторат за земјоделство се вработени вкупно 126 инспектори од кои 3 главни инспектори, 4 виши инспектори, 89 инспектори, 3 самостојни инспектори и 2 помлади инспектори, додека на пробна работа се 25 инспектори, 1 раководител на сектор и 37 стручно административни службеници.

Во овој периодот од I-от Квартален извештај за 2016 година во Државниот инспекторат за земјоделство, во однос на инспекторите кои имаат привремена лиценца за инспектор, и кои имаат надлежност да вршат надзори се 3-ца главни инспектори, 4-ца виши инспектори, 75 инспектори и 2-ца самостојни инспектори или вкупно 83 инспектори.

\*Државниот инспекторат за земјоделство во овој квартален извештај не го избриша од евиденција инспекторот кој е превземен на работа во Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство (за кој со допис е доставено

Април 2016



известување до Инспекцискиот совет) од причина што неговото преземање е извршено после изработката на кварталниот план за работа.

Вкупно вработени во Државниот инспекторат за земјоделство заклучно март 2016 година		Главен инспектор	Виш инспектор	Инспектор	Самостоен инспектор	Помлад инспектор	Инспектор на пробна работа	Раководител на сектор	Стручно административни службеници
I	<b>Сектор за инспекциски надзор од областа на земјоделството со руралниот развој, органското производство, тутун и тутунските производи и квалитет на земјоделски производи</b>		1						
	1	Одделение за инспекциски надзор од областа на земјоделството и руралниот развој			8		2		3
	2	Одделение за инспекциски надзор од областа на органското производство			2		1		0
	3	Одделение за инспекциски надзор од областа на тутунот и тутунските производи			2		1		1
	4	Одделение за инспекциски надзор од областа на квалитет на земјоделски производи			1		1		1
II	<b>Сектор за инспекциски надзор од областа на рибарството со аквакултурата, сточарството, пчеларството, земјишната политика со поделелско производство</b>								
	1	Одделение за инспекциски надзор од областа на рибарството со аквакултурата		1	5				2
	2	Одделение за физичка заштита на риболовни води							8
	3	Одделение за инспекциски надзор од областа на сточарството со пчеларство			2		1		1
	4	Одделение за инспекциски надзор од областа на земјишната политика со поделелски култури		1	10		3		2
III	<b>Сектор за инспекциски надзор од областа на семе, саден материјал, производи за заштита на растенија, квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата, цвеќе, генетски модифицирани организми, и виното и лозарството</b>		1						
	1	Одделение за инспекциски надзор од областа на семе саден материјал, производи за заштита на растенија, квалитет и безбедност на ѓубриња, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата		1	12		2		
	2	Одделение за инспекциски надзор од областа на цвеќе и генетски модифицирани организми					1		



	3	Одделение за инспекциски надзор од областа на вино со лозарство			6					1
IV	<b>Сектор за инспекциски надзор од областа на фитосанитарната политика</b>		1							
	1	Одделение за инспекциски надзор од областа на фитосанитарната политика на граничен прамин			25			8		
	2	Одделение за инспекциски надзор од областа на фитосанитарната политика во внатрешноста на државата	1	16	3	1	6			4
V	<b>Сектор за логистика и техничка поддршка, правни работи, планирање и обработка на податоци</b>									
	1	Одделение за правни работи								2
	2	Одделение за информатички технологии								1
	3	Одделение за планирање и обработка на податоци								2
VI	<b>Сектор за проекти и административна поддршка на директорот</b>								1	
	1	Одделение за проекти								2
	2	Одделение за административна поддршка на директорот								5
	3	Одделение за анализа на ризик								1
	4	Одделение за внатрешна контрола								0
	<b>Самостојни одделенија</b>									
	1	Одделение за внатрешна ревизија								0
	2	Одделение за управување со човечки ресурси								0
	3	Одделение за финансиски прашања								1
<b>Вкупно</b>			<b>3</b>	<b>4</b>	<b>89</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>37</b>

Табеларен приказ бр.9 на вработени во ДИЗ.

**Реализирани обуки и стручни оспособувања:** Во извештајниот период одржани се 6 обуки/работилници на кои присуствувале вкупно 126 инспектори со и 3 административни службеници. Прилог табеларен преглед:

Ред. бр	Назив на обуката	Организатор на обуката	Дата и место на одржување
1.	Обука за прашањата од посебните области на надлежност на државните	Државен инспекторат за земјоделство во соработка со Инспекцискиот совет	08,09,10 и 11.02.10.2016 година во

	инспектори за земјоделство		просториите на ДИЗ
2.	Обука за прашањата од посебните области на надлежност на државните фитосанитарни инспектори	Државен инспекторат за земјоделство во соработка со Инспекцискиот совет	04.05 и 06.02.2016 во просториите на Инспекцискиот совет
3.	Обука на тема: Законот за прекршоците, Закон за општа управана постапка и Законот за инспекциски надзор	Државен инспекторат за земјоделство во соработка со на Судијата Јулијана Чавдар Христова.	24.02.2016 година во просториите на ДИЗ
4.	Обука за прашањата од ЗИН, ЗОУП и Законот за прекршоците на Државните инспектори за земјоделство	Државен инспекторат за земјоделство	29.02.2016 година, 02 и 03.02.2016 година во просториите на ДИЗ
5.	Обука за прашањата од ЗИН, ЗОУП и Законот за прекршоците на Државните фитосанитарни инспектори	Државен инспекторат за земјоделство	25 и 26.02.2016 година
6.	МКС/ISO/IEC 17020:2012 МКС/ISO/IEC 9011:2012	МАКЛАБ Скопје	22 и 23.02.2016 година Скопје Институт за акредитација

Табеларен приказ бр.10 одржани обуки на вработени во ДИЗ.

**Интегритет:** Во овој извештаен период не се доставени жалби, поплаки и преставки за работата на инспекторите.

## 11. Транспарентност

Иформации поврзани со и за работата на Државниот инспекторат за земјоделство во електронска форма на граѓаните им се достапни на страната на Министерството за земјоделство шумарство и водостопанство (<http://www.diz.gov.mk>).

До Државниот инспекторат за земјоделство во извештајниот период не е поднесено барање за иформации од јавен карактер. Од страна на Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до иформациите од јавен карактер до Државниот инспекторат за земјоделство нема вложено, усвоено ниту една жалба и исто така нема ни одбиено или отфлено ниту една жалба и нема ниту еден случај на молчење на Комисијата. Во овој период исто така нема барања за поведување прекршочна постапка и изречени прекршочни санкции. Немаме поведени управни



спорови против конечна одлука на Комисијата за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

Државниот инспекторат за земјоделство заради широкиот спектар на разнородни законски овластувања и надлежности при своето работење соработуваше со следните институции: Царинска управа на Република Македонија, Министерство за внатрешни работи – МВР, Национален координативен центар за гранично управување – НКЦГУ, Агенција за храна и ветеринарство – АХВ, Централен регистер на Република Македонија, Управа за јавни приходи – УЈП, Државен инспекторат за животна средина и природа – ДИЖС.

Државниот инспекторат за земјоделство согласно начелата од Законот за инспекциски надзор првенствено делува превентивно со својата функција и секогаш е отворен за соработка со голем број на земјоделски здруженија и невладини организации како Здруженијата на тутунопроизводителите, Федерација на фармери на Република Македонија, Здруженија на оризопроизводители, Групациската на мелничко пекарската индустрија, Стопанската комора на Македонија, Здружение на лозаро производители и други.

Државниот инспекторат за земјоделство е во континуирана соработка со образовните и научните институции од областа на земјоделството како Факултетот за земјоделски науки и храна во Скопје, Земјоделски факултет во Штип, Факултетот за ветеринарна медицина во Скопје и други.

Големо влијание врз работата и оставрените резултати во извештајниот период од страна на Државниот инспекторат за земјоделство, има недостатокот на техничка опрема, возила како и лимитираните финансиски сретства за користење, одобрени од страна на Министерството за финансии кои се неопходни за вршење на зајакнати, унапредени инспекциски надзори од сите области во земјоделството, инспекциски надзор при увоз, извоз и транзит, квалитет и безбедност на земјоделски производи, вклучувајќи и безбедност на примарни земјоделски производи кои се користат како храна, исто така заштита на правата и интересите на потрошувачите од производителите кои се предмет на инспекциски надзор.

**Заложбата на Државниот инспекторат за земјоделство за навремено, квалитетно, ефикасно вршење на инспекциските надзори со цел почитување на законските прописи ќе продолжи и во наредните квартали.**

**Бр.02-349/  
15.04.2016 година  
Скопје**

**Цветан Трипуновски  
Директор**

*Изработил: Љ.Ласкова Виш соработник  
Одобрил: Б.Стојаноски Раководител на сектор*

**Април 2016**

