Влада на Република Северна Македонија
МИНИСТЕРСТВО ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО, ШУМАРСТВО И ВОДОСТОПАНСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО

ПРАВИЛНИК ЗА ЕЛЕМЕНТИТЕ НА ПРОЦЕНКАТА НА РИЗИКОТ, КАКО И ЗАЧЕСТЕНОСТА НА СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВРЗ ОСНОВА НА ПРОЦЕНКАТА НА РИЗИК

Дел. Бр. 149 – 112 /1
Датум: 16.02.2026 година
Место: Скопје

Предлага: м-р Васе Анакиев
Директор,
Државен инспекторат за земјоделство

(м.п.)

Одобрил: Цветан Трипуновски
Министер
за земјоделство, шумарство и водостопанство

(м.п.)

Врз основа на член 49 став (1), член 55 став (1), член 56 став (1) и член 58 од Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 58/2000, 44/2002, 82/2008, 167/2010 и 51/2011 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 96/2019, 110/2019, 154/2019 и 121/2024), а во врска со член 24 став (8) од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 135/2025 и 269/2025), по предлог на директорот на Државниот инспекторат за земјоделство, министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство донесе

ПРАВИЛНИК ЗА ЕЛЕМЕНТИТЕ НА ПРОЦЕНКАТА НА РИЗИКОТ, КАКО И ЗАЧЕСТЕНОСТА НА СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВРЗ ОСНОВА НА ПРОЦЕНКАТА НА РИЗИК

Член 1

Со овој правилник се пропишуваат елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзор врз основа на проценката на ризик.

Член 2

(1) Под ризик, во смисла на овој правилник се подразбира комбинација на тежината на штетните последици, врз заштитените добра, правата и интересите, животната средина и здравјето на луѓето, кои може да се случат како последица од работата на субјектот на надзор, и веројатноста за случување на тие последици.

(2) Под штетна последица во смисла на овој правилник се подразбира повреда или загрозување на заштитените добра, правата и интересите, животната средина и здравјето на луѓето, и може да се состои од:

- уништување на некое добро или ограничување, односно спречување на остварување на право или интерес,
- оштетување на некое добро или ограничување, нарушување, односно сметање при остварување на некое право или интерес или
- создавање,односно зголемување на можноста некое добро, право или интерес да бидат повредени, односно уништени или оштетени.

Член 3

(1) Проценката на ризик се прави во текот на подготвувањето на годишниот план за работа на инспекцијата и претставува основа за планирање на зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзори, утврдувајќи ги степените на ризици според кои се определуваат инспекциските активности, економските дејности и бројот на субјекти на надзор над кои ќе се врши инспекциски надзор во текот на годината, како и ангажманот и работата на инспекторот, потребното време и другите ресурси потребни за вршење на инспекцискиот надзор.

(2) Проценката на ризик во одредена област на инспекциски надзор се однесува на сите објекти и подружници во кои субјектот на надзор ја врши својата дејност.

Член 4

(1) Елементи за проценка на ризик се:

- тежината на штетните последици и
- веројатноста за случување на штетните последици.

(2) Тежината на штетните последици се проценува врз основа на следните специфични елементи:

- природата на штетните последици која произлегува од видот на дејноста на субјектот на инспекцискиот надзор или од карактеристиките на производот кој се става на пазарот, односно услугата која се дава од страна на субјектот на инспекцискиот надзор и
- обемот на штетните последици кои произлегуваат од опфатот на корисници на производот односно услугата која се дава од страна на субјектот на инспекцискиот надзор,

(3) Веројатноста на случување на штетни последици се проценува врз основа на:

- претходната работа и постапување на субјектот на инспекцискиот надзор,вклучувајќи ја и последната утврдена состојба на законитост и безбедност во неговото работење и постапување,
- стандарди и другите документи кои ја сочинуваат националната стандардизација, како и правилата на добра практика кои ги применува субјектот на инспекцискиот надзор,
- системите за управување и внатрешен надзор на работењето на субјектот на инспекцискиот надзор,
- состојбата во областа во која се врши дејноста и предвидувањата за идните движења во таа област и
- внатрешните и надворешните стручни, технички, технолошки и финансиски капацитети на субјектот на инспекцискиот надзор.

Член 5

(1) Зачестеноста на спроведувањето на редовните инспекциски надзори кај одреден субјект на надзор, зависи од утврдениот степен на ризик и тоа:

- при висок степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор годишно,
- при среден степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор во две години и
- при низок степен на ризик најмалку еден инспекциски надзор во три години.

(2) Степенот на ризик од став (1) на овој член,се утврдува врз основа на матрица на ризици 3x3, на чија хоризонтална оска се нанесуваат вредностите за степенот на тежината на штетните последици, а на вертикалната оска се нанесуваат вредностите за степенот на веројатноста за случување на штетните последици.

(3) Матрицата на ризици 3x3 од став (2) на овој член, е дадена во Прилог, кој е составен дел на овој правилник, и ја опфаќа секоја комбинација од трите степени на тежина на штетните последици и веројатноста за случување на штетни последици.

(4) Вредностите на специфичните елементи за проценка на тежината на штетните последици од член 4 став (2) од овој правилник, како и на специфичните елементи за проценка на веројатноста за случување на штетни последици од член 4 став (3) од овој правилник, се искажуваат со бодови. На секој специфичен елемент за проценка на тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетни последици се определува одреден број на бодови во опсег од најмалиот до најголемиот вкупен број на бодови, сразмерно на нивното значење, така што за секој елемент се добива нумеричка вредност искажана во бодови.

(5) Вкупната нумеричка вредност за тежината на штетните последици се добива со собирање на нумеричките вредности (бодови) од секој поединечен специфичен елемент од член 4 став (2) од овој правилник.

(6) Вкупната нумеричка вредност за веројатноста на настанувањето на штетни последици се добива со собирање на нумеричките вредности (бодови) од секој поединечен специфичен елемент од член 4 став (3) од овој правилник.

(7) За потребите на матрицата 3x3, вкупните нумерички вредности на тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетните последици се сведуваат во опсег од 1 – 3, односно се утврдуваат како степени и изнесуваат:

- 1 – низок,
- 2 – среден и
- 3 – висок.

(8) Вредноста на проценетиот степен на ризик се добива со множење на нумеричките вредности на степените на тежината на штетните последици и веројатноста за случување на штетни последици и може да изнесува:

- 1 или 2 – низок степен на ризик,
- 3 или 4 – среден степен на ризик и
- 6 или 9 – висок степен на ризик.

Член 6

(1) Проценката на ризик технички се врши врз основа на податоците и информациите достапни во информацискиот систем за инспекциски надзор, со користење на соодветни софтверски алатки вградени во него.

(2) Податоците и информациите во информацискиот систем од став (1) на овој член, се прибираат при вршењето на инспекциски надзор, водењето на службена евиденција, преку размена со регистрите и евиденциите кои се водат од страна на надлежните државни органи.

Член 7

При вршењето на проценката на ризикот за субјектите на надзор кои се основани и започнале со вршење на дејност во тековната година, како и за субјекти кај кои во последните три години не е вршен инспекциски надзор или кои не поднеле извештај за самопроверка и исполнување на барањата од листата за проверка, се утврдува среден степен на ризик, кој е подложен на промени, во зависност од понатамошното постапување на субјектот на надзор.

ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Влегување во сила

Член 8

Овој правилник влегува во сила со денот на неговото донесување

Објава

Член 9

Правилникот ќе биде објавен на официјалната веб-страница https://diz.gov.mk/dokumenti/interni-propisi-na-diz/ на Државниот инспекторат за земјоделство.

Прилог

Матрицата на ризици 3x3